



ODBOR KONTROLY

ROZHODNUTIE

Číslo: 0035/2024/K
Číslo spisu: 3927-2024-BA

V Bratislave 28. 06. 2024

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly, ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 128/2024 Z. z. vo veci uloženia pokuty za porušenia povinností vyplývajúcich zo zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 ako aj na základe protokolu č. 116/2023 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného 07. 12. 2023 doručením doručenkou o prevzatí zápisnice o prerokovaní protokolu o výsledku vykonanej kontroly č. 116/2023 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **Vodárenská spoločnosť Ružomberok, a. s.**, Pri Váhu 6, 034 06 Ružomberok, IČO: 36 672 271 **ukladá** podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024

úhrnnú pokutu

vo výške 5 000,- eur
(slovom päťtisíc eur)

za spáchanie správnych deliktov tým, že:

1. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví úplné a pravdivé údaje k skutočným údajom za rok 2021 osobitne za každú regulovanú činnosť výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie predložených podľa § 12 ods. 1 písm. a), b) a c) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 361/2021 Z. z., a to v prílohách č. 4, 5, 6, 9 a 10 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou v znení vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 361/2021 Z. z., ktoré poskytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví 20. 10. 2023 na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. w) zákona

č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024,

2. porušil povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024, pretože neposkytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví úplné a pravdivé údaje k skutočným údajom za rok 2022 osobitne za každú regulovanú činnosť výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie predložených podľa § 15 ods. 1 písm. a), b) a c) vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve, a to v prílohách č. 5, 6, 7, 10 a 11 vyhlášky Úradu pre reguláciu sieťových odvetví č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve, ktoré poskytol Úradu pre reguláciu sieťových odvetví 20.10.2023 na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 36 ods. 1 písm. w) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Úhrnnú pokutu spolu vo výške 5 000,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu:

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 116/2023 na vykonanie kontroly z 27. 09. 2023 vykonali zamestnankyne Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 11. 10. 2023 do 07. 12. 2023 v súlade s ustanovením § 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach (ďalej len „zákon č. 250/2012 Z. z.“) v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti údajov, dokladov, podkladov a informácií predkladaných úradu v oblasti regulácie vodného hospodárstva za roky 2021 – 2023 v subjekte Vodárenská spoločnosť Ružomberok, a. s., Pri Váhu 6, 034 06 Ružomberok, IČO: 36 672 271 (ďalej len „spoločnosť VSR“). Kontrola bola ukončená elektronicky prostredníctvom Ústredného portálu verejnej správy (ďalej len „ÚPVS“) 07. 12. 2022, a to dorúčením doručenky o prevzatí zápisnice o prerokovaní protokolu č. 116/2023 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“), ktorá bola zaslaná spoločnosti VSR listom ev. č. 42536/2023/BA zo 07. 12. 2023 prostredníctvom ÚPVS, podľa § 35 ods. 5 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Spoločnosť VSR bola 07. 09. 2006 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Žilina, oddiel: Sa, vložka číslo: 10545/L. Kópia výpisu z obchodného registra zo 04. 12. 2023 sa nachádza v prílohe č. 1 protokolu.

Spoločnosť VSR sa podľa výpisu z Obchodného registra zaoberala okrem iného

prevádzkovaním verejnej kanalizácie pre kategóriu K-1 a prevádzkovaním verejného vodovodu pre kategóriu V-1.

Spoločnosť VSR bola v kontrolovanom období držiteľom potvrdenia o registrácii č. 0353/2033/V-RG z 09. 09. 2013 na vykonávanie regulovaných činností podľa § 11 ods. 4 písm. a) a d) zákona č. 250/2012 Z. z., ktorými sú výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie a potvrdenia o registrácii č. 0102/2023/V-RG z 22. 09. 2023 na vykonávanie regulovaných činností podľa § 2 písm. c) šiesteho a siedmeho bodu zákona č. 250/2012 Z. z., ktorými sú výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie. Kópie potvrdení o registrácii sa nachádzajú v prílohe č. 2 protokolu.

Spoločnosť VSR v kontrolovanom období rokov 2021 – 2023 vykonávala regulovanú činnosť v oblasti vodného hospodárstva s dodávkou pitnej vody pre odberateľov a odvádzaním a čistením odpadových vôd v lokalite mesta Ružomberok a príľahlých obcí. Zmluvy a dodatky k zmluvám o prevádzkovaní a nájme vodných stavieb sa nachádzajú v prílohe č. 3 protokolu.

Úrad listom ev. č. 22296/2024/BA z 29. 05. 2024, doručeným 30. 05. 2024, oznámil spoločnosti VSR začatie správneho konania vo veci uloženia úhrnnej pokuty za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024. V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti VSR, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia úhrnnej pokuty budú zistenia uvedené v protokole ako aj ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Vychádzajúc z čl. 6 ods. 1 veta prvá Dohovoru o ochrane ľudských práv a základných slobôd, z Odporúčania výboru ministrov z 13. 02. 1991 ako aj z judikatúry Európskeho súdu pre ľudské práva (napr. rozsudok Neumeister v Rakúsko z júla 1976) trestanie za správne delikty (priestupky, správne delikty právnických osôb a správne delikty fyzických osôb – podnikateľov) musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy. Je preto nevyhnutné poskytnúť záruky a práva, ktoré sú zakotvené v trestnom zákone a trestnom poriadku nielen obvinenému z trestného činu, ale aj subjektu, voči ktorému je vyvodzovaná administratívnoprávna zodpovednosť, čo napokon vyplýva aj zo zásady č. 6 odporúčania o správnych sankciách, podľa ktorej je nevyhnutné v rámci správneho konania vo veciach správnych sankcií, poskytovať okrem záruk spravodlivého správneho konania v zmysle rezolúcie (77) 31, aj pevne zavedené záruky v trestnom konaní. Nemožno pritom opomenúť, že hranice medzi trestnými deliktami, za ktoré ukladá trest súd a správnymi deliktami, za ktoré ukladajú sankcie správne orgány, sú určené prejavom vôle zákonodarcu a nie sú odvodené prirodzeno - právnymi princípmi.

V administratívno-právnom trestaní je potrebné rešpektovať Odporúčanie výboru ministrov Rady Európy (91) z 13. 02. 1991 (relative aux sanctions administratives), podľa ktorého pre ukladanie administratívnych sankcií platia analogicky zásady ukladania sankcií trestných s tým, že správny (administratívny) postih protiprávneho správania možno uplatniť len v primeranej lehote. Keďže administratívne trestanie má aj podľa štrasburskej judikatúry trestnoprávny charakter, treba vychádzať z Ústavy Slovenskej republiky (čl. 50) a analogicky aj z Trestného zákona.

Na rozdiel od Trestného zákona právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh deliktov.

Pri súbahu správnych deliktov pri nedostatku špeciálnej úpravy je potrebné použiť „*analogiae legis*“ tzv. absorpčnú zásadu. Jej podstata tkvie v absorpcii sadzieb (teda prísnejší trest pohlcuje miernejší). Zbiehajúce delikty sú tak postihnuté len trestom určeným pre najťažší z nich, čo pri rovnakých sadzbách pokút znamená, že správny orgán posúdi závažnosť deliktu a úhrnný trest uloží podľa sadzby za najzávažnejší z týchto deliktov, závažnosť pritom treba posudzovať predovšetkým s ohľadom na charakter individuálneho objektu deliktu, čiže záujem, proti ktorému delikt smeruje a ku ktorému je ochrana právnym predpisom určená.

V tomto smere je jednotná aj judikatúra Najvyššieho súdu Slovenskej republiky (napríklad sp. zn. 3Sžn/68/2004, 3Sž/85/2007, 8Sžo/28/2007, 8Sžo/147/2008, 2Sžf/9/2010, 2Sžf/44/2011, 5Sž/21/2010), podľa ktorej sa uvedené princípy v správnom trestaní v plnom rozsahu aplikujú a že trestanie za správne delikty musí podliehať rovnakému režimu ako trestný postih za trestné činy.

S ohľadom na spomenuté princípy správneho trestania, ktoré musia zodpovedať trestaniu v trestnom práve, správny orgán zistené porušenia podľa zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 posúdil ako súbeh správnych deliktov, pritom podľa trestnoprávnej teórie o súbeh trestných činov ide vtedy, ak ten istý páchatel spácha dva alebo viac trestných činov pred tým, ako bol za niektorý z nich odsúdený súdom prvého stupňa, a pokiaľ nezanikla trestnosť niektorého z nich a spoločnosti VSR uložil, z hľadiska hmotnoprávných účinkov súbehu, úhrnnú pokutu za správny delikt najprísnejšie postihnuteľný podľa absorpčnej zásady, ktorá sa v trestnom práve uplatňuje pri trestaní zbiehajúcich sa trestných činov.

Nakoľko za oba správne delikty, za porušenie povinností podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 správny orgán ukladá pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a to v rozpätí sadzby od 500 eur do 100 000 eur, správny orgán spoločnosti VSR uložil úhrnnú pokutu podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 s použitím analógie legis § 41 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov.

1. Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

V zmysle ustanovenia § 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 sú regulovanými činnosťami podľa bodu 6. výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a podľa bodu 7. odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 sú ekonomicky oprávnenými nákladmi náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite a podľa § 3 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 predmetom regulácie podľa tohto zákona sú:

- a) ceny v sieťových odvetviach a podmienky ich uplatňovania,
- b) podmienky vykonávania regulovaných činností.

Podľa § 11 ods. 4 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a podľa § 11 ods. 4 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 419/2020 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2021 do 31. 12. 2021 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal vyhlášku úradu č. 21/2017 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou (ďalej len „vyhláška č. 21/2017 Z. z.“), ktorá bola novelizovaná vyhláškou úradu č. 204/2018 Z. z. účinnou od 20. 07. 2018 do 14. 10. 2021 a vyhláškou úradu č. 361/2021 Z. z. účinnou od 15. 10. 2021 do 31. 12. 2022 (ďalej len „vyhláška č. 361/2021 Z. z.“).

Rozsah, štruktúra a výška ekonomicky oprávnených nákladov je ustanovená v § 4 a v § 5 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. je upravený spôsob určenia výšky primeraného zisku.

Podľa § 12 ods. 1 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. do 31. mája sa predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť, a to:

- a) uvedené v tabuľkách podľa príloh č. 1 až 4 a 7 až 10,
- b) náklady a ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 v rozsahu podľa prílohy č. 5,
- c) rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 v rozsahu podľa prílohy č. 6,
- d) prehľad výnosov za príslušné regulované činnosti podľa prílohy č. 11,
- e) údaje o hmotnom majetku a nehmotnom majetku, ktorý sa používal na vykonávanie každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 12,
- f) prehľad realizovaných investícií a investičných výdavkov týkajúcich sa každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 13,
- g) vecný a finančný prehľad realizovaných opráv a údržby podľa prílohy č. 14,
- h) prehľad projektovaných a skutočne využívaných kapacít vodárenského majetku podľa prílohy č. 15,
- i) zoznam právnických osôb, ktorým regulovaný subjekt na základe zmluvného vzťahu prevádzkoval verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu s uvedením množstva dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody,
- j) prehľad fakturovaných cien vrátane príslušných celkových množstiev dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody,
- k) zoznam regulovaných subjektov, ktorým regulovaný subjekt distribuoval pitnú vodu alebo čistil odpadovú vodu,

- l) prehľad nevyužívaného dlhodobého hmotného majetku a dlhodobého nehmotného majetku na každú regulovanú činnosť v členení podľa odpisových skupín vrátane ročných odpisov a v členení na obstarávaciu cenu, oprávky a zostatkovú cenu.

Podľa § 12 ods. 3 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 sa predkladajú v listinnej podobe alebo v elektronickej podobe elektronickým podaním do elektronickej schránky. Vyplnené tabuľky podľa príloh č. 1 až 16 sa predkladajú v elektronickej podobe vo formáte, ktorý zachováva úplnú funkčnosť tabuľkového editora.

Podľa § 12 ods. 4 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. skutočné údaje podľa odsekov 1 a 2 sa predkladajú osobitne za každú lokalitu a za každú regulovanú činnosť, ak v cenovom rozhodnutí sú určené alebo schválené ceny pre viac lokalít.

Podľa § 13 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. ekonomicky oprávnené náklady sa sledujú v rozsahu podľa príloh č. 5 a 6 osobitne za každú regulovanú činnosť za obdobie kalendárneho roka bez ohľadu na účtovné obdobie, za ktoré sa zostavuje účtovná závierka.

Úrad podľa predložených účtovných dokladov, faktúr, podkladov k osobným nákladom a ostatných písomných podkladov (ďalej len „účtovné a evidenčné doklady“), ktoré boli spoločnosťou VSR úradu predložené na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023 v priebehu kontroly postupne od 20. 10. 2023 do 10. 11. 2023, overil úplnosť a pravdivosť údajov uvádzaných v predložených tabuľkách a prílohách skutočných údajov podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., za regulované činnosti za rok 2021.

Spoločnosť VSR predložila úradu 20. 10. 2023 na základe žiadosti úradu ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023 podklady skutočných údajov za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. za rok 2021, ktorá tvorí prílohu č. 4 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov za rok 2021 predložených spoločnosťou VSR nachádzajúcich sa v prílohe č. 5 protokolu, preveril úplnosť a správnosť údajov uvádzaných v prílohách k vyhláske č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., pričom úrad zistil neúplné a nepravdivé údaje.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. prílohu č. 4 „Spoločné údaje“ (ďalej len „príloha č. 4 k vyhláske č. 21/2017 Z. z.“) za rok 2021, ktorá tvorí prílohu č. 4/1 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 5 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 4 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2021 uviedla v stĺpcoch „Priemerný počet zamestnancov“ celkový počet zamestnancov, bez oddelenia ostatných, resp. režijných pracovníkov, čím došlo k uvádzaniu nesprávneho priemerného počtu zamestnancov podieľajúcich sa na výkone regulovanej činnosti.

Spoločnosť VSR za rok 2021 nesprávne vypočítala hodnoty v stĺpci „Priemerné osobné náklady na jedného zamestnanca za rok (v eurách/rok)“, nakoľko do nákladov zahrnula všetkých

zamestnancov spoločnosti VSR, čím nesprávne stanovila rozsah ekonomicky oprávnených osobných nákladov, pretože nesprávne prepočítala hodnoty pre osobné náklady týkajúce sa režijných nákladov, v dôsledku čoho došlo k navýšeniu tejto čiastky.

Úrad prepočítal hodnoty počtu zamestnancov v zmysle vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., podľa ktorej sa uvádzajú počty zamestnancov, ktorí sa priamo podieľajú na výrobe a dodávke pitnej vody alebo na odvádzaní a čistení odpadovej vody a k nim sa pripočíta počet režijných zamestnancov rozdelených pomerom k tržbám za pitnú vodu alebo odpadovú vodu a ostatné činnosti. Úrad prepočítaním podľa pomeru tržieb stanovil priemerný počet zamestnancov na hodnoty pre „Pitnú vodu“ ..., „Odpadovú vodu“ a pre „Ostatné činnosti“ ... - nezaraďené do skutočne ekonomicky oprávnených nákladov. Prepočtom podľa údajov z účtovníctva spoločnosti VSR v súlade s limitmi podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. úrad stanovil hodnotu pre „Priemerné osobné náklady na jedného zamestnanca za rok (v eurách/rok)“ na eur, podľa ktorej dopočítal celkové osobné náklady zahrnuté do skutočne ekonomicky oprávnených nákladov.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. prílohu č. 5 „Náklady a ekonomicky oprávnené náklady na regulované činnosti podľa § 4 v tisícoch eur“ za rok 2021 (ďalej len „príloha č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z.“), ktorá tvorí prílohu č. 4/2 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 5 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2021 nepostupovala v súlade s podmienkami a povinnosťami podľa vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., najmä z dôvodu zahrnutia všetkých režijných nákladov, nedodržania limitu nákladov vynaložených výlučne na výkon regulovanej činnosti a nesprávneho prepočtu v niektorých nákladových položkách, čím došlo zo strany spoločnosti VSR k navýšeniu niektorých nákladov, najmä pri kalkuláciách ekonomicky oprávnených nákladov pre „Ukazovateľ“ spotreba materiálu, dodávateľské opravy, ostatné služby, osobné náklady a pri ostatných prevádzkových nákladoch.

Z týchto dôvodov úrad vyhodnotil všetky údaje, okrem „Platby a poplatkov za odber vody“, uvedené spoločnosťou VSR v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. za nesprávne.

Spoločnosť VSR v prílohe č. 5 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. za rok 2021 uviedla nesprávne a neúplné údaje, z dôvodu, že nevedla ekonomické kalkulácie celkových oprávnených nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., úrad nemohol určiť správne údaje vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. c) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. prílohu č. 6 „Rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 v eur“ za rok 2021 (ďalej len „príloha č. 6 k vyhláske č. 21/2017 Z. z.“), ktorá tvorí prílohu č. 4/3 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 5 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 6 k vyhláske č. 21/2017 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2021 pri výpočte režijných nákladov nevychádzala zo správnych

údajov týkajúcich sa výlučne správnej réžie a nesprávne rozdeľovala náklady skutočných ekonomicky oprávnených režijných nákladov bez použitia skutočných pomerov tržieb za regulovanú činnosť a oddelenia nákladov prislúchajúcich pomerom tržby za ostatné činnosti, a tiež navyšovala náklady o hodnotu jadrovej inflácie aj na hodnotu osobných nákladov, ktorých zvýšenie je stanovené podľa § 4 ods. 1 písm. c) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. a preto úrad považoval všetky hodnoty v prílohe č. 6 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. za nesprávne.

Nakoľko spoločnosť VSR za kontrolovaný rok 2021 nevedla ekonomické kalkulácie režijných nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 21/2017 Z. z., v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., úrad tak nemohol určiť správne údaje vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. prílohu č. 9 „Ekonomicky oprávnené náklady vyčlenené z prílohy č. 5, ktoré sa týkajú prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií na základe zmluvného vzťahu medzi regulovaným subjektom a ich vlastníkom v eur“ za rok 2021 (ďalej len „príloha č. 9 k vyhláške č. 21/2017 Z. z.“), ktorá tvorí prílohu č. 4/4 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 5 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 9 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2021 určila náklady prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií odhadom a percentuálnym pomerom k celkovým ekonomicky oprávneným nákladom, čo nebolo správnym vyjadrením skutočne vynaložených nákladov, preto úrad považoval uvedené údaje za nesprávne.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 12 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. prílohu č. 10 „Údaje potrebné na výpočet podielu režijných nákladov započítaných do ekonomicky oprávnených nákladov podľa pomeru dosiahnutých tržieb z jednotlivých regulovaných činností k celkovým tržbám podľa § 4 ods. 2 v eur“ za rok 2021 (ďalej len „príloha č. 10 k vyhláške č. 21/2017 Z. z.“), ktorá tvorí prílohu č. 4/5 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 5 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 10 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2021 v tabuľkách uviedla nesprávne hodnoty režijných nákladov týkajúcich sa regulovaných činností, ktoré boli odlišné ako údaje v prílohe č. 6 k vyhláške č. 21/2017 Z. z., nakoľko omylom uviedla údaje z roku 2020. Hodnoty pre „Režijné náklady na regulované činnosti“ a „Ostatné činnosti“ boli nepravdivými údajmi.

Nakoľko spoločnosť VSR nevedie ekonomické kalkulácie oprávnených nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. najmä v § 4 ods. 2, úrad tak nemohol určiť správne údaje vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti.

Správny orgán na základe vyššie uvedených skutočností zistil, že spoločnosť VSR neposkytla úradu úplné a pravdivé v predložených podkladoch skutočných údajov

za predchádzajúci rok 2021 osobitne za každú regulovanú činnosť podľa § 12 ods. 1 písm. a), b) a c) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z. v prílohách č. 4, 5, 6, 9 a 10 k vyhláške č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., ktoré poskytla úradu 20. 10. 2023 na základe žiadostí ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023, čím porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Spoločnosť VSR sa uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 písomne vyjadrila listom z 30. 11. 2023 zaevidovaným úradom pod ev. č. 42065/2023/BA, nachádzajúcim sa v prílohe č. 7 protokolu, v ktorom uviedla, že zobrala na vedomie úradom zistené skutočnosti a prijala výsledky kontroly. Zároveň spoločnosť VSR zdôraznila, že zistené nedostatky boli zapríčinené z prevažnej miery nie len nesprávnou metodikou vykazovania údajov, ale aj nedostatočným personálnym zázemím. Spoločnosť VSR ubezpečila úrad, že neposkytla nesprávne údaje s úmyslom dosiahnutia zisku, čo dokazuje aj dlhodobá cenová politika spoločnosti VSR, kde patrí medzi spoločnosti s najnižšími cenami vodného a stočného.

Správny orgán konštatuje tým, že spoločnosť VSR neposkytla úradu úplné a pravdivé údaje k skutočným údajom za rok 2021 osobitne za každú regulovanú činnosť výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie predložených podľa § 12 ods. 1 písm. a), b) a c) vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., a to v prílohách č. 4, 5, 6, 9 a 10 vyhlášky č. 21/2017 Z. z. v znení vyhlášky č. 361/2021 Z. z., ktoré poskytla úradu 20. 10. 2023 na základe žiadostí ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 1. výroku tohto rozhodnutia.

2. Podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 je regulovaný subjekt okrem ďalších povinností ustanovených v tomto zákone povinný poskytovať úradu bezodplatne úplné a pravdivé údaje, podklady, doklady a akékoľvek informácie potrebné na účely podľa tohto zákona a na výkon pôsobnosti úradu v rozsahu, spôsobom a v lehotách určených úradom.

Podľa § 2 písm. c) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sú regulovanými činnosťami podľa bodu 6. výroba, distribúcia a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a podľa bodu 7. odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Podľa § 2 písm. e) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období

od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 sú ekonomicky oprávnenými nákladmi náklady preukázateľne a v nevyhnutnom rozsahu vynaložené na vykonávanie regulovanej činnosti, ktorých rozsah a výšku určuje úrad.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 účelom regulácie podľa tohto zákona je transparentným a nediskriminačným spôsobom zabezpečiť dostupnosť tovarov a s nimi súvisiacich regulovaných činností za primerané ceny a v určenej kvalite.

Podľa § 3 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 30. 09. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 10. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 predmetom regulácie podľa tohto zákona sú:

- a) ceny v sieťových odvetviach a podmienky ich uplatňovania,
- b) podmienky vykonávania regulovaných činností.

Podľa § 11 ods. 4 písm. a) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom a podľa § 11 ods. 4 písm. d) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 516/2021 Z. z. účinnom v období od 01. 01. 2022 do 31. 03. 2022, v znení zákona č. 85/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 04. 2022 do 29. 07. 2022, v znení zákona č. 256/2022 Z. z. účinnom v období od 30. 07. 2022 do 06. 10. 2022, v znení zákona č. 324/2022 Z. z. účinnom v období od 07. 10. 2022 do 30. 11. 2022, v znení zákona č. 363/2022 Z. z. účinnom v období od 01. 12. 2022 do 07. 12. 2022 a v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 cenovej regulácii vo vodnom hospodárstve podlieha odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou.

Úrad podľa § 40 ods. 1 písm. a) až e) a h) až l) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov vydal 28. 09. 2022 vyhlášku č. 323/2022 Z. z., ktorou sa ustanovuje cenová regulácia výroby, distribúcie a dodávky pitnej vody verejným vodovodom a odvádzania a čistenia odpadovej vody verejnou kanalizáciou a niektoré podmienky vykonávania regulovaných činností vo vodnom hospodárstve, ktorá nadobudla účinnosť 10. 10. 2022 okrem § 18, ktorý nadobudol účinnosť 1. januára 2023 (ďalej len „vyhláška č. 323/2022 Z. z.“).

Podľa § 15 ods. 1 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. po skončení kalendárneho roka sa do 31. mája predkladajú skutočné údaje za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť a za každú lokalitu so schválenou alebo určenou cenou, a to:

- a) uvedené v tabuľkách podľa príloh č. 2 až 5 a 8 až 11,
- b) náklady a ekonomicky oprávnené náklady podľa § 4 v rozsahu podľa prílohy č. 6,
- c) rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 v rozsahu podľa prílohy č. 7,
- d) prehľad výnosov za príslušné regulované činnosti podľa prílohy č. 12,
- e) údaje o hmotnom majetku a nehmotnom majetku, ktorý sa používal na vykonávanie každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 13,
- f) prehľad realizovaných investícií a investičných výdavkov týkajúcich sa každej regulovanej činnosti podľa prílohy č. 14,
- g) vecný a finančný prehľad realizovaných opráv a údržby podľa prílohy č. 16,
- h) prehľad projektovaných a skutočne využívaných kapacít vodárenského majetku podľa prílohy č. 17,
- i) prehľad vybudovaných zaústení do verejnej kanalizácie podľa prílohy č. 18,
- j) zoznam právnických osôb, ktorým regulovaný subjekt na základe zmluvného vzťahu prevádzkoval verejný vodovod alebo verejnú kanalizáciu s uvedením množstva dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody,
- k) prehľad fakturovaných cien vrátane príslušných celkových množstiev dodanej pitnej vody alebo odvedenej odpadovej vody,
- l) zoznam regulovaných subjektov, ktorým regulovaný subjekt distribuoval pitnú vodu alebo čistil odpadovú vodu,
- m) prehľad nevyužívaného dlhodobého hmotného majetku a dlhodobého nehmotného majetku na každú regulovanú činnosť v členení podľa odpisových skupín vrátane ročných odpisov a v členení na obstarávaciu cenu, oprávky a zostatkovú cenu.

Podľa § 16 vyhlášky č. 323/2022 Z. z. ekonomicky oprávnené náklady sa sledujú v rozsahu podľa príloh č. 6 a 7 osobitne za každú regulovanú činnosť za obdobie kalendárneho roka bez ohľadu na účtovné obdobie, za ktoré sa zostavuje účtovná závierka.

Úrad podľa predloženej účtovných a evidenčných dokladov, ktoré boli spoločnosťou VSR úradu predložené na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023 v priebehu kontroly postupne od 20. 10. 2023 do 10. 11. 2023, overil úplnosť a pravdivosť údajov uvádzaných v predložených tabuľkách a prílohách skutočných údajov podľa vyhlášky č. 323/2022 Z. z. za regulované činnosti za rok 2022.

Spoločnosť VSR predložila úradu 20. 10. 2023 na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023 podklady skutočných údajov za predchádzajúci rok osobitne za každú regulovanú činnosť podľa vyhlášky č. 323/2022 Z. z. za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 8 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov za rok 2022 predložených spoločnosťou VSR nachádzajúce sa v prílohe č. 9 protokolu, preveril úplnosť a správnosť údajov uvádzaných v prílohách k vyhláške č. 323/2022 Z. z., pričom úrad zistil neúplné a nepravdivé údaje.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 15 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. prílohu č. 5 „Spoločné údaje“ (ďalej len „príloha č. 5 k vyhláške č. 323/2022 Z. z.“) za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 8/1 protokolu, pričom boli zistené nesprávne a neúplné údaje.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 9 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 5 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2022 nesprávne uviedla v stĺpcoch „Priemerný počet zamestnancov“ celkový počet zamestnancov podľa predložených podkladov, bez oddelenia ostatných, resp. režijných pracovníkov, čím došlo k uvádzaniu nesprávneho priemerného počtu zamestnancov podieľajúcich sa na výkone regulovanej činnosti.

Spoločnosť VSR rok 2022 nevypočítala správne hodnoty „Priemerné osobné náklady na jedného zamestnanca za rok (v eurách/rok)“, pretože zahrnula do nákladov všetkých zamestnancov spoločnosti VSR, čím nesprávne stanovila rozsah ekonomicky oprávnených osobných nákladov, pretože nesprávne prepočítala hodnoty pre osobné náklady týkajúce sa režijných nákladov, v dôsledku čoho došlo k navýšeniu tejto čiastky.

Úrad prepočítal hodnoty počtu zamestnancov v zmysle vyhlášky č. 323/2022 Z. z., podľa ktorej sa uvádzajú počty zamestnancov, ktorí sa priamo podieľajú na výrobe a dodávke pitnej vody alebo na odvádzaní a čistení odpadovej vody a k nim sa pripočíta počet režijných zamestnancov rozdelených pomerom k tržbám za pitnú vodu alebo odpadovú vodu a ostatné činnosti. Prepočítaním podľa pomeru tržieb úrad stanovil priemerný počet zamestnancov na hodnoty pre „Pitnú vodu“ .. a „Odpadovú vodu“ a pre „Ostatné činnosti“ ... - nezaraďené do skutočne ekonomicky oprávnených nákladov. Prepočtom podľa údajov z účtovníctva spoločnosti VSR v súlade s limitmi podľa vyhlášky č. 323/2022 Z. z. úrad stanovil hodnotu pre „Priemerné osobné náklady na jedného zamestnanca za rok (v eurách/rok)“ na, podľa ktorej dopočítal celkové osobné náklady zahrnuté do skutočne ekonomicky oprávnených nákladov.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 15 ods. 1 písm. b) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. prílohu č. 6 „Náklady a ekonomicky oprávnené náklady na regulované činnosti podľa § 4 v tisícoch eur“ (ďalej len „príloha č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z.“) za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 8/2 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 9 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR za rok 2022 pri kalkulácii skutočne ekonomicky oprávnených nákladov vynaložených na výkon výlučne regulovaných činností nepostupovala v súlade s podmienkami a povinnosťami podľa vyhlášky č. 323/2022 Z. z., najmä z dôvodu zahrnutia všetkých režijných nákladov, nedodržania limitu nákladov vynaložených výlučne na výkon regulovanej činnosti a nesprávneho prepočtu v niektorých nákladových položkách, čím došlo zo strany spoločnosti VSR k navýšeniu niektorých nákladov, najmä pri kalkuláciách ekonomicky oprávnených nákladov pre „Ukazovateľ“ spotreba materiálu, dodávateľské opravy, ostatné služby, osobné náklady a pri ostatných prevádzkových nákladoch.

Úrad vyhodnotil, že všetky údaje, okrem Platby a poplatkov za odber vody, uvedené spoločnosťou VSR v prílohe č. 6 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. boli nesprávne.

Úrad konštatuje, že spoločnosť VSR neviedla ekonomické kalkulácie celkových skutočne oprávnených nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 323/2022 Z. z. a preto úrad správne údaje vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti nemohol kontrolou určiť.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 15 ods. 1 písm. c) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. prílohu č. 7 „Rozpis režijných nákladov podľa § 4 ods. 2 v tisícoch eur“ za rok 2022“ (ďalej len „príloha č. 7 k vyhláške č. 323/2022 Z. z.“) za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 8/3 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 9 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 7 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR pri výpočte režijných nákladov nevychádzala zo správnych údajov týkajúcich sa výlučne správnej réžie a nesprávne rozdeľoval náklady skutočných ekonomicky oprávnených režijných nákladov bez použitia skutočných pomerov tržieb za regulovanú činnosť a oddelenia nákladov prislúchajúcich pomerom tržby za ostatné činnosti, a tiež navyšovala náklady o hodnotu jadrovej inflácie pre hodnotu osobných nákladov, čo bolo v rozpore s vyhláškou č. 323/2022 Z. z. a preto úrad považoval všetky hodnoty v prílohe č. 7 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za nesprávne.

Úrad konštatuje, že spoločnosť VSR neviedla ekonomické kalkulácie režijných nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 323/2022 Z. z., a preto úrad správne údaje vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti nemohol kontrolou určiť.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 15 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. prílohu č. 10 „Ekonomicky oprávnené náklady vyčlenené z prílohy č. 5, ktoré sa týkajú prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií na základe zmluvného vzťahu medzi regulovaným subjektom a ich vlastníkom v tisícoch eur“ (ďalej len „príloha č. 10 k vyhláške č. 323/2022 Z. z.“) za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 8/4 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 9 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 10 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR náklady prevádzkovania verejných vodovodov a verejných kanalizácií určila odhadom a percentuálnym pomerom k celkovým ekonomicky oprávneným nákladom, čo nebolo správnym vyjadrením skutočných nákladov a preto úrad považoval všetky hodnoty v prílohe č. 10 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za nesprávne.

Spoločnosť VSR predložila úradu v zmysle § 15 ods. 1 písm. a) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. prílohu č. 11 „Údaje potrebné na výpočet podielu režijných nákladov započítaných do ekonomicky oprávnených nákladov podľa pomeru dosiahnutých tržieb z jednotlivých regulovaných činností k celkovým tržbám podľa § 4 ods. 2 v tisícoch eur“ (ďalej len „príloha č. 11 k vyhláške č. 323/2022 Z. z.“) za rok 2022, ktorá tvorí prílohu č. 8/5 protokolu.

Úrad kontrolou účtovných a evidenčných dokladov predložených spoločnosťou VSR, nachádzajúcich sa v prílohe č. 9 protokolu, týkajúcich sa skutočných údajov uvádzaných v prílohe č. 11 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. preveril ich úplnosť a správnosť, pričom zistil, že spoločnosť VSR uvádzala nesprávne hodnoty režijných nákladov týkajúcich sa regulovaných činností, pretože nesprávne stanovila spôsob výpočtu a pomer tržieb z jednotlivých činností. Hodnoty pre „Režijné náklady na regulované činnosti“ a „Ostatné činnosti“ úrad vyhodnotil ako nepravdivé údaje.

Úrad konštatuje, že spoločnosť VSR v prílohe č. 11 k vyhláške č. 323/2022 Z. z. za rok 2022 nevedla ekonomické kalkulácie oprávnených nákladov v súlade s podmienkami vyhlášky č. 323/2022 Z. z., a preto úrad správne údaje vzťahujúce sa výlučne na ekonomicky oprávnené režijné náklady vynakladané iba na výkon regulovanej činnosti nemohol kontrolou určiť.

Správny orgán na základe vyššie uvedených skutočností zistil tým, že spoločnosť VSR uviedla neúplné a nepravdivé údaje v predložených podkladoch skutočných údajov za predchádzajúci rok 2022 osobitne za každú regulovanú činnosť podľa § 15 ods. 1 písm. a), b) a c) vyhlášky č. 323/2022 Z. z. v prílohách č. 5, 6, 7, 10 a 11 podľa vyhlášky č. 323/2022 Z. z., predložených úradu 20. 10. 2023 na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023, nedodržala povinnosť poskytovať úradu úplné a pravdivé údaje podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Spoločnosť VSR sa uvedenému porušeniu zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 písomne vyjadrila listom z 30. 11. 2023 zaevidovaným úradom pod ev. č. 42065/2023/BA, nachádzajúcim sa v prílohe č. 7 protokolu, v ktorom uviedla, že zobrala na vedomie úradom zistené skutočnosti a prijala výsledky kontroly. Zároveň spoločnosť VSR zdôraznila, že zistené nedostatky boli zapríčinené z prevažnej miery nie len nesprávnou metodikou vykazovania údajov, ale aj nedostatočným personálnym zázemím. Spoločnosť VSR ubezpečila úrad, že neposkytla nesprávne údaje s úmyslom dosiahnutia zisku, čo dokazuje aj dlhodobá cenová politika spoločnosti VSR, kde patrí medzi spoločnosti s najnižšími cenami vodného a stočného.

Správny orgán konštatuje, že spoločnosť VSR tým, že neposkytla úradu úplné a pravdivé údaje k skutočným údajom za rok 2022 osobitne za každú regulovanú činnosť výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie predložených podľa § 15 ods. 1 písm. a), b), a c) vyhlášky úradu č. 323/2022 Z. z. a to v prílohách č. 5, 6, 7, 10 a 11 vyhlášky č. 323/2022 Z. z., ktoré poskytla úradu 20. 10. 2023 na základe žiadosti ev. č. 34785/2023/BA z 11. 10. 2023, porušila povinnosť podľa § 29 ods. 1 písm. j) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 a dopustila sa správneho deliktu podľa bodu 2. výroku tohto rozhodnutia.

Spoločnosť VSR mala možnosť po oboznámení sa s protokolom podľa § 34 ods. 1 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vyjadriť sa ku kontrolným zisteniam uvedeným v protokole do 7 pracovných dní od doručenia protokolu prostredníctvom ÚPVS. Spoločnosť listom zo 06. 12. 2023, zaevidovaným úradom pod ev. č. 42915/2023/BA, uviedla, že sa oboznámila s protokolom a nebude sa ďalej vyjadrovať.

Správny orgán listom ev. č. 22296/2024/BA z 29. 05. 2024, doručeným 30. 05. 2024, spoločnosti VSR oznámil, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť VSR sa v určenej lehote písomne nevyjadrila.

Správny orgán konštatuje, že kontrola v spoločnosti VSR bola vykonaná riadne v súlade s platnou právnou úpravou regulácie v sieťových odvetviach, podklady pre rozhodnutie boli získané zákonným spôsobom a dostatočne preukazujú kontrolné zistenia ako aj dopustenie sa správnych deliktov zo strany spoločnosti VSR.

Správny orgán preskúmal všetky podklady potrebné pre zistenie skutočného stavu veci a dospel k záveru, že spoločnosť VSR porušila zákon č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán pri ukladaní úhrnnej pokuty spoločnosti VSR podľa § 36 ods. 3 písm. b) zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vo výške 5 000,- eur za porušenie povinností uvedených vo výroku tohto rozhodnutia bol viazaný kritériami voľného hodnotenia dôkazov a správnej úvahy. Pri určovaní výšky uvedenej úhrnnej pokuty správny orgán prihliadol najmä na spôsob, čas trvania a možné následky protiprávneho stavu podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy a skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti VSR jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil a zbral do úvahy všetky jemu známe alebo spoločnosťou VSR navrhnuté poľahčujúce okolnosti. Správny orgán ako poľahčujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť VSR v priebehu výkonu kontroly poskytla primeranú súčinnosť a že pristúpila k prijatiu opatrení, aby sa podobné nezrovnalosti v budúcnosti neopakovali, ako uviedla spoločnosť VSR vo svojom vyjadrení. Správny orgán ako priťažujúcu okolnosť vyhodnotil skutočnosť, že spoločnosť VSR sa dopustila dvoch správnych deliktov.

Správny orgán pri určovaní výšky úhrnnej pokuty vzal do úvahy skutočnosť, že spoločnosť VSR je povinná dodržiavať všetky zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán pri rozhodovaní zohľadnil fakt, že jednou zo základných povinností spoločnosti VSR, ktorá jej vyplýva z platnej právnej úpravy upravujúcej oblasť regulácie sieťových odvetví, je poskytovať úradu pravdivé a úplné údaje. Správny orgán prihliadol na skutočnosť, že uvedeným konaním spoločnosti VSR podľa prvého a druhého bodu výroku tohto rozhodnutia, a to poskytnutím nesprávnych a neúplných údajov úradu, mohol byť negatívne ovplyvnený výkon pôsobnosti úradu v zmysle právomocí zverených mu zákonom č. 250/2012 Z. z. v znení neskorších predpisov v oblasti cenovej regulácie.

Správny orgán vzal do úvahy časové hľadisko, keď prihliadol na skutočnosť, že správne delikty uvedené vo prvom a druhom výroku tohto rozhodnutia boli spáchané v roku 2023, a to 20. 10. 2023, kedy spoločnosť VSR poskytla úradu požadované skutočné údaje za regulované činnosti – výroba a dodávka pitnej vody verejným vodovodom I. kategórie a odvádzanie a čistenie odpadovej vody verejnou kanalizáciou I. kategórie za roky 2021 a 2022.

Zároveň správny orgán podľa § 36 ods. 7 zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom od 08. 12. 2022 zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť VSR sa nedopustila správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo

zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinností, úrad rozhodol tak ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia. Uloženú úhrnnú pokutu za porušenia zákona č. 250/2012 Z. z. v znení zákona č. 433/2022 Z. z. účinnom v období od 08. 12. 2022 do 07. 06. 2024 vo výške 5 000,- eur považuje správny orgán za primerane represívne a dostatočné preventívne opatrenie voči spoločnosti VSR. Preventívna úloha postihu nespočíva iba v účinku proti spoločnosti VSR (individuálne pôsobenie). Postih musí mať silu odradiť od nezákonného postupu aj iných nositeľov rovnakých zákonných povinností (generálne pôsobenie); tento účinok potom môže vyvolať iba postih zodpovedajúci významu chráneného záujmu včas a vecne správne vyvedený. V prípade, že ide o finančný postih, musí byť tento citeľný v majetkovej sfére delikventa, a teda musí v sebe obsahovať aj zložku represívnu.

Správny orgán listom ev. č. 22296/2024/BA z 29. 05. 2024, doručeným 30. 05. 2024, spoločnosti VSR oznámil, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť VSR sa v určenej lehote písomne nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor kontroly. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Olga Leitgebová
riaditeľka

.....
.....